



联合国促进性别平等和
增强妇女权能署执行局

Distr.: General
22 April 2014
Chinese
Original: English

2014 年年度会议

2014 年 6 月 17 日至 19 日

临时议程项目 2

战略计划

2011-2013 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署战略计
划所取得的进展，包括 2013 年的业务活动

副秘书长/执行主任的报告

摘要

根据执行局 2011 年 6 月 30 日第 2011/3 号决定第 9 段，副秘书长/联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任提交这份进展报告供执行局审议，其中介绍妇女署 2011-2013 年度战略计划的执行进度，同时应执行局 2014 年 1 月 20 日第 2014/1 号决定的要求报告了 2013 年的业务活动情况。

执行局不妨欢迎并支持本报告。



一. 引言

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)自成立以来一直追求的目标是：以前身实体为基础，建成一个在全世界真正体现大会宗旨、民间社会诉求、男女儿童和成人要求与期望的组织。妇女署根据这项目标，在完成性别平等这项必要和紧迫任务方面取得了成果。

2. 2013 年，妇女署显示了在增进性别平等方面取得成果的能力。2013 年的重大举措包括：新执行主任走马上任，新的 2014-2017 年战略计划([UNW/2013/6](#))获得核准；三年建立期结束，在外地建成了妇女署新区域架构；在妇女地位委员会第五十七届会议上和关于 2015 年后发展议程、和平与安全、气候变化等问题的讨论中，明确阐述了妇女署在推进规范制定工作方面的作用；进一步巩固了妇女署的机构间协调作用；组织效率有了可测量和切实的提高；给全球约 90 个国家的妇女和女童的生活带来了重要而可见的积极影响。

3. 本报告是关于 2011-2013 年战略计划执行情况的最终报告，说明妇女署以哪些方式回应了大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 [第 67/226 号决议](#) 提出的建议。大会在该决议中重申，妇女署的任务包括在联合国系统内领导性别平等工作，也包括发挥系统的整体潜力。大会还表示支持妇女署努力进一步加强其业务、规范、协调作用之间的联系，因为这种联系对于妇女署的独特任务具有核心意义。

4. 妇女署 2013 年执行了经费总额约为 1.33 亿美元的国家方案，总体执行率为预算所列活动的 88%，达到妇女署成立以来的最高水平。之所以能做到这一点，原因在于业务流程显著改善，因而 2013 年全年得以将机构改进的重点从提高内部效率转向增强规范、协调、业务方面的成果。这些成果涵盖妇女署任务的所有方面，包括：协助成功举行妇女地位委员会第五十七届会议；领导联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划第一个报告周期的工作；在国家一级取得成果，包括支持 24 个国家将性别平等和增强妇女权能优先事项和预算纳入国家规划文书；促成 19 个国家通过加强型法律，解决暴力侵害妇女和女孩问题；发展新一代注重性别平等的调解方式，使更多妇女参与建设和平谈判并担任联合国调解员。妇女署在与人道主义援助组织开展协作方面也实现了新突破，包括与人道主义应急工作机构间常设委员会开展合作，也包括在实地采取干预措施，如援助约旦扎塔里难民营的叙利亚难民妇女和女童。

5. 2012 年和 2013 年建立了一些新制度、新方式，包括采取重大权力下放措施和增强外地能力，在妇女署执行方案的所有区域取得了成果。妇女署促进阿拉伯国家执行了妇女地位委员会第五十七届会议的结论，通过安全城市方案等创新方式或与国家警方进行合作，支持埃及和巴勒斯坦为反对暴力侵害妇女采取国家级行动。妇女署支持喀麦隆、肯尼亚、津巴布韦等非洲各国增加女性议员比例，并

在马拉维制定《性别平等法》过程中充当关键合作伙伴。该法律规定《消除对妇女一切形式歧视公约》所载权利适用于国内法院。妇女署支持苏丹首次将性别平等内容纳入《住户调查》，并主导布隆迪警察部队确立了女性占新兵 35% 的配额。此举的目的包括改善为布隆迪妇女提供的服务，特别是在应对性别暴力方面。妇女署协助塞内加尔制定了新国籍法，给予男女同等公民权利，纠正了原法律对妇女的不公正对待。

6. 妇女署协助美洲和加勒比地区对政策完成了大幅度修正，如支持巴西通过一项宪法修正案，首次使 620 万家庭佣工获得劳工权利，又如协助危地马拉 7 000 名土著妇女获得身份证，以便投票。妇女署与合作伙伴协作，确保萨尔瓦多约 40 万名受暴力侵害妇女获得相关服务，并为阿根廷 22 000 名司法人员举办打击暴力侵害妇女行为的培训。妇女署协助欧洲和中亚地区修改了法律，如促成波斯尼亚-黑塞哥维那批准《欧洲理事会关于预防和制止暴力侵害妇女行为和家庭暴力的公约》，还协助摩尔多瓦共和国增强妇女经济能力，包括用国家资源实施和扩大“一站式”服务模式，为农村地区妇女和女童提供服务和信息。

7. 在亚太地区，妇女署支持东南亚国家联盟(东盟)促进和保护妇女和儿童权利委员会为制止暴力侵害妇女儿童行为开展了区域性优先活动。具体而言，妇女署协助利益攸关者进行了包容性对话，并在技术上协助起草了《在东盟消除对妇女的暴力行为和消除对儿童的暴力行为宣言》。该《宣言》在 2013 年 10 月 9 日东盟第二十三届首脑会议上由与会领导人通过。在阿富汗，妇女署与性别平等运动联合开展宣传活动，有助于避免通过修正刑事诉讼法限制家庭成员担任证人(包括在家庭暴力案件中担任证人)从而削弱对妇女的法律保护，因为家庭成员往往最有可能目睹或参与暴力侵害妇女行为。

8. 2013 年，妇女署在各地区执行各项任务的情况表明，由于缺乏必要资源，妇女署在满足各国、联合国系统、政府间规范制定工作的需求方面遇到困难。但在有资源的情况下，其对各国政府和所有合作伙伴的努力均作出了明确、有效、有意义的贡献。

二. 规范、协调和宣传工作及伙伴关系

A. 规范制定职能

9. 2013 年，由于妇女署加大支持力度，各政府间进程更加关注性别平等、增强妇女权能、妇女和女童人权等问题，使全球规范框架显著改善。妇女地位委员会第五十七届会议尤其关键，因为该届会议进一步承诺消除和防止对妇女和女童的一切形式暴力行为(见 [E/2013/27-E/CN.6/2013/11](#)，第一章，A 节)。妇女署为会议开展了实务性筹备工作，包括进行动员，增强联盟关系，提供技术支持，以及通过各种区域平台开展上述工作，均十分有助于实现以上成果。在此强大基础之上，

联合国系统当前正采取后续行动，通过各种方案进行协调与合作努力。本节内容包括 2011-2013 战略计划优先领域 6 的执行情况。

10. 妇女署的筹备工作也为 2014 年第五十八届会议创造了有利环境。妇女署在会上通过宣传和技术咨询作出实务性贡献，并将来自其业务活动的证据用于编写成果文件，为加速实现千年发展目标、造福于妇女和女童制定了路线图，并为 2015 年后发展议程奠定了坚实基础。

11. 妇女署还为《北京宣言和行动纲要》执行情况审查和评价以及第四次妇女问题世界会议 20 周年纪念活动加紧进行筹备工作。妇女署依据经济及社会理事会和大会的决议展开活动，内容包括：协助各国进行筹备；与各区域委员会开展合作；制定全球性政治和社会动员综合战略。妇女署不断强调，这次纪念活动必须使各级再次作出强有力的政治承诺，并进一步加速兑现关于性别平等的承诺。妇女署有效利用审查筹备工作，找出了需要弥补的差距，途经是在 2015 年后发展议程中列入关于性别平等和增强妇女权能的独立目标，同时将性别平等观点以及具体目标和指标纳入各项大目标。

12. 为此，妇女署为大会可持续发展目标开放工作组的审议工作提供了支持。妇女署作为联合国技术支持团队的一员，采取有效方式作出论证，指出性别平等和增强妇女权能既有其自身的重要意义，也对可持续发展至关重要，其依据是联合国可持续发展大会成果(大会第 66/288 号决议，附件)，而妇女署在会上发挥了公认的倡导作用。妇女署就如何以一个促成结构性变革的综合目标取代千年发展目标 3 进行了有证据的分析，¹ 为会员国审议该问题提供了依据。这方面的努力使大会、妇女地位委员会和开放工作组本身逐步增强了对这样一个目标的认可。

13. 大会第六十八届会议期间，妇女署继续协助会员国编写决议，途经包括参与编写秘书长报告以及提供实务性专业知识和支持。此举有助于在若干规范性框架领域实现关键进展，并使之进一步获得加强。这些领域包括：妇女参与发展(大会第 68/227 号决议)；暴力侵害移徙女工(第 68/137 号决议)；改善农村地区妇女的情况(第 68/139 号决议)；第四次妇女问题世界妇女会议的后续行动(第 68/140 号决议)。妇女署还就性别平等问题和在多项决议中使用区分性别的语言这一问题提供了技术支持，因而促成更多决议采纳性别平等观点。

14. 本组织进一步努力支持经济及社会理事会将性别平等观点纳入联合国系统各项政策和方案的主流，包括纳入经社理事会有关此主题的报告(E/2013/71)。妇女署还提供技术投入，充实了经社理事会 2013 年实质性会议高级别部分通过的题为“科技创新和文化潜力促进可持续发展和实现千年发展目标”的部长级宣言(E/HLS/2013/1)。

¹ 参阅 www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2013/10/UNWomen_post2015_positionpaper_English_final_web%20pdf.pdf。

15. 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第十九次会议上，妇女署与玛丽·罗宾逊气候正义基金会等伙伴协作，以缔约方大会第十八次会议通过的关于性别平等的决定(见FCCC/CP/2012/8/Add.3, 第 23/CP.18 号决定)为基础，推动了性别平等观点的实施。妇女署还在下述两个会议上发挥了全球妇女权利倡导者的作用，即：关于“为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标：前进道路，2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程”的大会高级别会议，其成果文件确认了性别平等观点的重要性(大会第 68/3 号决议)；2013 年 6 月举行的第五次非洲发展问题东京国际会议，会上着重强调了性别平等和妇女全面参与和推动非洲发展的重要性。

16. 就妇女领导和参与和平与安全进程制定规范的工作也取得了重要进展。妇女署在安全理事会工作中发挥了关键作用。根据秘书长关于妇女、和平与安全问题的报告(S/2013/525)，安理会呼吁进一步大力促进妇女参与和平进程，并加强了就妇女、和平与安全采取行动的承诺。这些内容后来写入了第 2122(2013)号决议。该决议重申性别平等和增强妇女权能“对努力维护国际和平与安全至关重要”，从而加强了第 1325(2000)号决议所使用的语言，在安全理事会其他决议的基础上更进一步。

17. 妇女署还将参照消除对妇女歧视委员会关于妇女在预防冲突、冲突及冲突后局势中的作用的第 30 号一般性建议，对于会员国在妇女、和平与安全领域提出的要求采取后续行动和作出回应。其他规范工作成果包括，建设和平委员会宣布：增强妇女经济权能对有效开展建设和平工作具有核心意义(PBC/7/OC/3)。大会 2013 年通过《武器贸易条约》(见大会第 67/234 B号决议)，目的是管制国际常规武器贸易，其中确认常规武器被用于性别暴力和暴力侵害妇女儿童行为。上述工作有助于妇女署与会员国共同促进妇女在和平进程中发挥作用，并增强了关于促进妇女参与预防冲突、解决冲突和恢复工作这一情况的报告。

B. 协调作用

18. 妇女署任务的核心是在联合国系统关于性别平等和增强妇女权能的工作中提高连贯性和增强问责。2013 年，妇女署决定优先协调新订《2014-2017 年度战略计划》与大会第 67/226 号决议的规定，并与联合国各机构建立了新伙伴关系。发展方面业务活动四年度全面政策审查对妇女署的协调工作方式以及全系统性别平等和增强妇女权能工作成果的交付具有核心意义。纵观 2013 年，妇女署为通过联合国发展集团及其各种机制及时采取决议后续行动作出贡献。这包括促进为执行第 67/226 号决议制定行动计划，也包括参与一个机构间小组，通过制定监测框架协助会员国评估联合国发展系统政策审查实施进展情况。妇女署还利用机构间妇女和性别平等网络，在 2015 年后发展议程活动和审查《北京宣言和行动纲要》等重要政府间进程和谈判前夕，促进联合宣传和采用协调方式。

19. 在国家一级加强促进性别平等业务活动的协调仍是一个重点。在此过程中，妇女署利用了协调工作与妇女署任务其他方面的关联，并采用了联合国国家工作队的既定绩效考核工具，如用于执行《全系统行动计划》的性别平等记分卡。例如，妇女署确保肯尼亚在制定 2014-2018 年联合国发展援助框架时参考来自性别平等记分卡的建议，并确保将性别平等专业知识用于编制成果总表，结果整个框架中均采纳了严格的性别平等指标。

20. 妇女署的一个优先事项是确保为将性别平等纳入项目管理提供技术专长。例如，妇女署和联合国开发计划署(开发署)在委内瑞拉对联合国工作人员展开培训，促进其将性别平等纳入联合国发展援助框架。妇女署借鉴这一经验，在联合国发展集团性别平等工作组范围内编制了联合国性别平等问题专家名册，以协助国家工作队确保在业务活动解决好性别平等问题，并更有效地将性别平等问题纳入发展援助框架。根据 2013 年驻地协调员年度报告，59 个国家的发展援助框架采纳了性别平等方面的成果，并发起了 94 项由两个或两个以上实体联合实施的性别平等问题举措(包括性别平等问题联合方案)。

21. 妇女署还采用了创新的协调工作方法。例如，妇女署在利比里亚国家工作队的“一体行动”工作方式范围内，领导了性别平等工作单一框架(《性别平等单一框架》)的制定工作，其中论述了联合国各种方案和干预措施如何通过支持社会变革实现性别平等和增强妇女权能。妇女署支持第二代“一体行动”举措，包括通过联合国发展集团努力制定国家工作队准则，其中包含该举措的标准作业程序。妇女署还协助制定了《联合国发展集团行动计划》，其中包含 55 项在总部一级实施的措施，目标是加快联合国工作统一化和支持第二代“一体行动”举措。

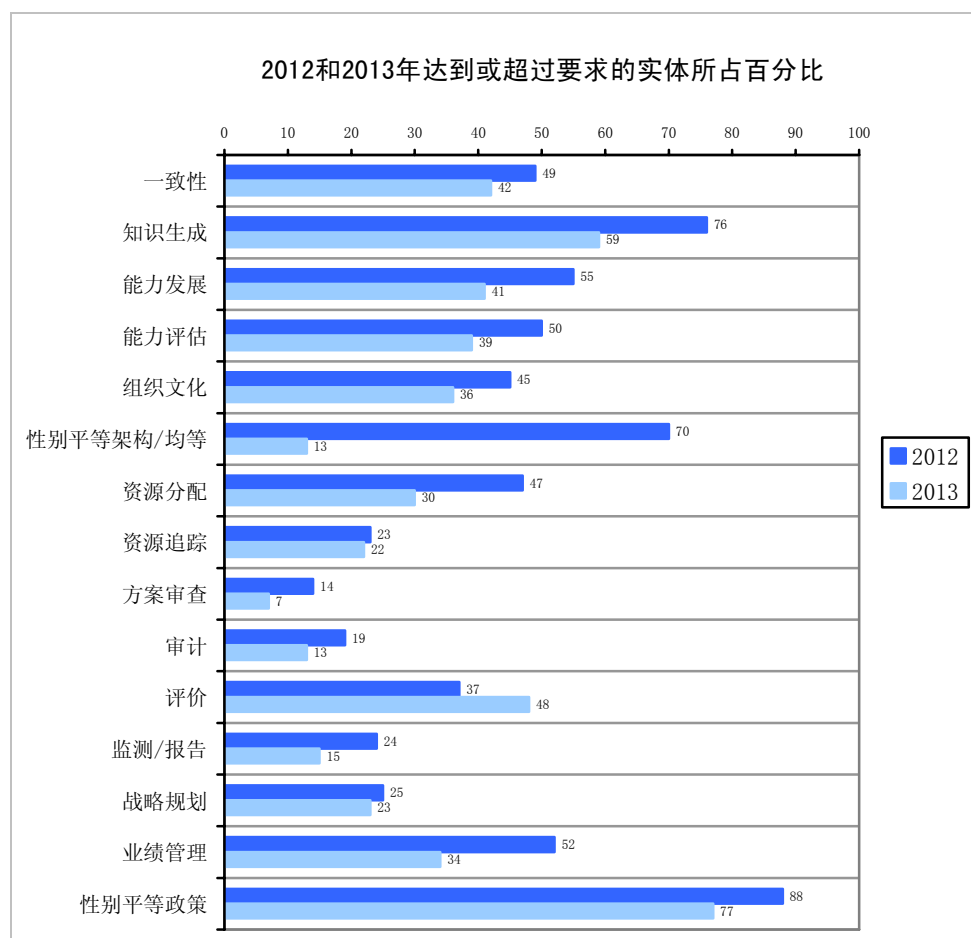
22. 妇女署协助加强驻地协调员制度并与之合作，为其在国家一级努力协调将性别平等工作纳入业务活动发挥了关键作用。目前，有 91 个联合国性别平等专题小组支持驻地协调员和国家工作队的工作，同时妇女署还在其设有办事处的地点领导或共同领导这些专题小组，同时在不设办事处的地点经常通过区域办事处提供支持。妇女署坚决支持联合国发展集团驻地协调员制度的业务费用分摊方式，并与另一些机构率先与开发署签署一项谅解备忘录，并按其规定转移资金。妇女署还向某些国家的驻地协调员办事处派驻性别平等问题高级顾问，以此取代设立全套国家办事处机构。这一方式效果良好，得到驻地协调员和联合国合作伙伴的赞赏。妇女署目前还在国家层面更多参与合作机构联合方案，参与的方案领域包括消除暴力侵害妇女行为、在国家规划中加强性别平等观点、推进妇女经济权能的增强、促进预防冲突和提高社会凝聚力。

23. 在执行《性别平等和增强妇女权能全联合国系统行动计划》、加快性别平等在联合国系统的主流化方面，妇女署主导了报告工作并为联合国各机构提供了支助，包括举办专题研讨会。2013 年，联合国 55 个机构、部门和办事处提交了第一份报告。妇女署根据这些报告编制了联合国系统实现性别平等和增强妇女权能

工作的第一个基线状况表(见图一)。妇女署还就制定符合《全系统行动计划》的性别平等政策和战略编写了指导材料。妇女署预期联合国大部分机构将在 2017 年之前据此制定政策。妇女署还牵头制定了招聘、挽留、提拔更多妇女从而在联合国系统各级达到性别均等的措施。这些措施已获秘书长赞同。

图一

《全系统行动计划》指标的基线状况表



24. 妇女署争取到联合国发展集团对《性别平等标码指导说明》的认可，并为全系统性别平等主流化工作提供了支助，包括召开一次专家小组会议，成果是就如何加强性别平等主流化规范要素与行动要素之间关联编写了专题简介。妇女署还推动了经济及社会理事会在这方面的工作，包括为秘书长编写关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流报告(E/2013/71)提供意见。

25. 大会第 67/226 号决议要求定期系统地收集、分析、传播按性别和年龄分类的可比数据。根据此要求，妇女署与性别统计问题机构间专家小组携手编制了 52 个最低限度性别指标，作为生成和编制性别统计数据的准则。这些指标得到联合

国统计委员会的认可，随后联合国统计司与妇女署等机构共同设立了一个公开数据平台。此外，2013 年联合国统计委员会认可 9 个暴力侵害妇女问题核心指标后，统计司还就如何测量暴力侵害妇女问题制定了准则，同时妇女署也开始与统计司、世界银行、联合国人口基金(人口基金)合作，共同制定了新工作方案，以赶在 2015 年后发展框架开始执行之前针对消除暴力侵害妇女行为工作制定明确的基线指标。

26. 根据大会第 67/226 号决议关于将区域活动纳入工作范围的建议，2013 全年妇女署加强了区域一级的协调与合作努力，包括与各区域委员会加强协调与合作，并增强了国家一级的努力，具体途径包括提供技术咨询，参与区域机构间小组，为各国采用性别平等工具提供技术支持，例如为采用性别平等记分卡提供技术支持。另外还通过联合国发展集团同行支持小组为联合国相同国家方案编制工作兼顾性别平等问题开展了质量保证活动。

27. 妇女署主管了秘书长的“联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动”(联合反暴运动)。这场运动为联合国系统消除暴力侵害妇女和女童现象的工作增添了动力，并促成了相关的重要伙伴关系。该运动还发动了男子和男孩，并通过有影响力的男性领导人广泛传播这个运动的信息。在联合反暴运动全球青年网的发动和领导下，运动建议将每月的 25 日定为“橙色日”，由联合国各国家办事处与民间社会组织合作，共同强调消除暴力侵害妇女和女童现象，不仅在 11 月 25 日(消除对妇女的暴力行为国际日)而且在每月的 25 日都这样做。

28. 妇女署为实施联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病规划署(艾滋病署)统一预算、成果和问责制框架所做工作获得艾滋病署方案协调委员会批准，同时妇女署还努力将性别平等和妇女权利纳入两个机构的联合行动。妇女署作为艾滋病署的共同赞助机构，支持该署制定了战略框架，并确保艾滋病防治计划、政策、预算、机构都兼顾性别平等方面的优先事项。

C. 伙伴关系、沟通、宣传和跨部门方式

29. 伙伴关系对妇女署的任务和取得成果方式都具有核心意义。2013 年妇女署在一些新领域扩大了伙伴合作，与联合国系统 3 个合作伙伴(人口基金、世界粮食计划署(粮食署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办))签署了协议书。这些协议强调指出，在《北京宣言和行动纲要》审查和制定 2015 年后发展议程等政府间进程和多边进程中，开展协作具有重要意义，在方案国家开展协作也具有重要意义。

30. 妇女署还与两家领先公关公司签订了无偿服务协议。奥美公司致力于开发妇女署的品牌形象和领导人外联活动。阳狮达拉斯公司在《北京宣言和行动纲要》审查前夕开展了名为 HeforShe 的创新在线广告系列活动，主旨在于动员男性参与性别平等运动(详情见 <http://heforshe.org>)。

31. 2013 年，妇女署进一步增强了作为民间社会值得信赖的战略合作伙伴的角色。充分体现这一角色的是，民间社会在妇女地位委员会第五十七届会议期间为妇女署面向各国政府的宣传活动提供了支持，另外还为倡导将性别平等作为单独目标列入 2015 年后发展议程作出了贡献。2013 年，妇女署提高了非政府妇女组织的知名度，并使其更多参与政府间进程，包括参与有关 2015 年后发展议程的讨论。多方利益相关者的互动取得成功，途径包括会员国、非政府妇女组织、民间社会组织之间举行磋商和对话论坛活动，特别是在妇女地位委员会第五十七届会议、大会第六十八届会议、妇女地位委员会第五十八届会议筹备工作期间。会员国和民间社会都公认此举为政府间政策进程增添了价值。

32. 2013 年，妇女署继续设立民间社会咨询小组，这些小组也为加强规范、业务、协调三项工作和增进其协同效应更多发挥合作伙伴作用。迄今已设立 33 个此类小组(包括 1 个全球级别小组、3 个区域级别小组、3 个多国级别小组、26 个国家级别小组)，另有 7 个小组目前正在设立之中。妇女署此举也符合大会第 67/226 号决议的一项指导意见，即妇女署应支持各国政府、联合国、民间社会之间增强联系。

33. 沟通和宣传工作在下列各方面仍具有重要意义，包括：给本组织定位；推动实现《战略计划》目标；支持妇女署努力倡导协作方式；在全球结成盟友关系以实现性别平等和增强妇女权能。2013 年有一些创新举措，例如“COMMIT”倡议，内容是呼吁会员国采取具体步骤制止暴力侵害妇女行为。该倡议在妇女地位委员会第五十七届会议之前提出，目的是为委员会的讨论增强动力，结果有 60 多个国家和欧盟宣布了新政策和新方案，后来妇女署对其中许多政策和方案提供了支持。

34. 为了向全球受众说明本组织各方面工作，沟通活动也发挥了作用。妇女地位委员会第五十七届会议期间开展了宣传活动，使至少 50 个国家的主要媒体直接传达了妇女署的信息，还通过社交媒体将信息传达给 2 800 万名用户。妇女署在开展沟通活动过程中，网上受众人数不断增加，社交媒体追随者从 320 000 人增至 880 000 人，全球媒体名单经审批的联络单位从 1 600 家增至 3 100 多家。妇女署还推出使用英语、法语、西班牙语的网站 www.unwomen.org，每月吸引访问者超过 20 万人。妇女署根据所担负的协调任务，在网上发布《妇女署观察》，汇编整个联合国系统有关性别平等的新闻(www.un.org/womenwatch)，吸引了 175 000 名访问者，推特追随者也从 23 000 人增至 46 000 人。

35. 2013 年国际妇女节，妇女署在微软公司支持下发布歌曲“女人一家”。这首歌由超过 25 名国际艺术家演唱录制，全球在线听众多达 3 000 万人，并由国际各大媒体播放。妇女署还发布了系列广告“Auto-complete Truth”，为全球妇女权利问题辩论作出贡献。该系列广告多次获奖，由阿拉伯联合酋长国迪拜 Memac 奥美公司无偿设计，由全球各大电视、平面和网络媒体播发 500 多次，实现 5.5 亿次媒体阅览，

估计仅在推特上达到的用户数便有 7 000 万之众。妇女署还发起“16 天橙色世界”运动，时间从“消除对妇女的暴力行为国际日”(11 月 25 日)开始，到“人权日”(12 月 10 日)结束，共获得 1 500 篇新闻文章的报导，并受到至少 5 400 万名社交媒体用户的关注。

D. 规范框架的支助

36. 妇女署依然以基于人权的做法为指导，侧重于解决不平等、促进参与和支持问责机制。妇女署支持执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括支持政府官员、性别平等倡导者等利益攸关方发展在《公约》和妇女人权方面的能力。帮助会员国向消除对妇女歧视委员会报告(相关国家包括厄瓜多尔、利比里亚、东帝汶)、筹备与委员会的建设性对话(相关国家包括阿富汗、柬埔寨、塔吉克斯坦)以及执行委员会结论意见(相关国家包括印度尼西亚、墨西哥、萨摩亚)。此外还帮助编写向委员会提交的民间社会“影子”报告(相关国家包括柬埔寨、塞尔维亚、塔吉克斯坦)和联合国国家工作队报告(相关国家包括阿富汗、柬埔寨、塔吉克斯坦)。妇女署还支持南苏丹旨在促进批准《公约》的活动，并为委员会的一般性意见拟定工作提供了技术等方面的支持。

37. 2013 年，妇女署与人权理事会多个机制(包括关于法律和实践中的对妇女的歧视问题工作组、寻求真相、司法、赔偿和保证不再发生问题特别报告员以及赤贫和人权问题特别报告员)开展了合作。关于法律和实践中的对妇女的歧视问题工作组主席参加了由妇女署和人权高专办联合举办的专家组会议，会议产生了题为《实现妇女对土地和其他生产性资源的权利》的联合出版物。妇女署参加了寻求真相、司法、赔偿和保证不再发生问题特别报告员与非洲妇女之间的磋商，旨在确保听取她们关于过渡期司法的需求和观点，并支持赤贫和人权问题特别报告员召开一次专家组会议，以帮助其撰写提交给大会第六十八届会议的关于无酬照护工作和妇女人权的报告(A/68/293)。妇女署还支持了暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员关于国家对消除暴力侵害妇女问题的责任的报告(A/HRC/23/49)以及她分别在中欧和东南欧以及太平洋岛屿地区进行的两次区域协商。

E. 知识分享与南南合作

38. 2013 年，妇女署通过发挥业务、规范和协调方面的作用，继续发展作为性别平等知识的中介和中心的作用。业务方面，2013 年，除了增强妇女经济权能知识网关等全球倡议，妇女署在至少 44 个方案国家和地区²开发了知识产品。取得

² 阿富汗、阿尔巴尼亚、孟加拉国、不丹、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、海地、洪都拉斯、印度、伊拉克、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马里、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、巴基斯坦、巴拉圭、卢旺达、萨摩亚、塞尔维亚、索罗门群岛、南苏丹、前南斯拉夫马其顿共和国、坦桑尼亚联合共和国、东帝汶、乌干达、乌克兰、乌拉圭、越南、巴勒斯坦国、英属维尔京群岛。

的成果包括，改进了循证决策和方案拟订，加强了宣传，并提高了国家能力。妇女署还强化了内部知识做法，包括开展政策对话，交流良好做法，并将知识管理战略纳入方案拟订，以更好地学习和记录成果和经验教训。

39. 妇女署依照大会第 67/226 号决议的指导，同时根据南南合作日益重要这一认识，继续加大努力支持南南合作和三角合作。2013 年，各办事处报告了约 100 项此类举措，包括双边交流和访问、全区域工作、跨区域活动和所有焦点地区的活动。有关成果包括：推广成功举措，制定共同立场和工具，拟订指导方针，建设能力以及帮助实施和使用多种方法，阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯之间分享时间使用调查方法方面的经验。妇女署还依照大会第 67/226 号决议的指导，通过积极参与宽带委员会性别平等工作组以及 2013 年 2 月举行的信息社会世界首脑会议 10 年审查活动的筹备进程，并通过国家一级的方案拟订工作，继续支持向方案国推广和转让新技术和新兴技术，特别是向妇女和女童提供此类技术。

F. 能力发展

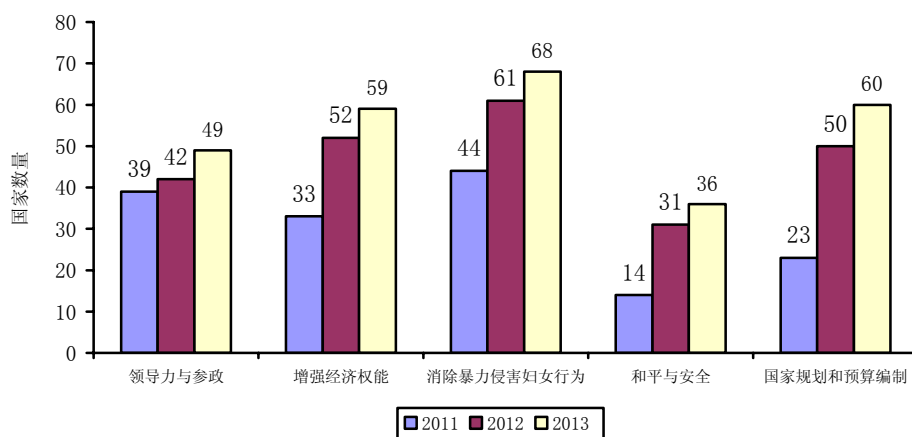
40. 妇女署认识到能力发展、国家对性别平等问题的自主性以及增强妇女权能战略对于实现商定成果以及遵守承诺和规范至关重要。为此，妇女署各项方案依照大会第 67/226 号决议关于加强业务和规范联系以增强可持续性的指导，继续将能力发展优先事项和做法纳入工作，包括为此支持有效的国家机构、战略和计划。例如，在柬埔寨，妇女署致力于发展政府设计和引导参与式政策进程的能力，尤其注重发展监测和评价能力。这使得关于消除暴力侵害妇女行为的国家行动首次包含了逻辑框架。妇女署承认必须加强自身能力，以满足对能力发展支助的需求，并正通过在圣多明各的妇女署培训中心等途径，寻求解决之道。

三. 妇女署的方案成果

A. 指标数据概览

41. 在 2011-2013 年战略计划的 32 项指标中，妇女署正在按计划实现其中 26 个，有 2 个指标与计划接近，另外 4 个指标则无法按计划实现。2013 年，妇女署在 96 个国家提供了直接方案支助。产出成果报告显示，与 2012 年相比，所有优先领域获得的总体支助均有所增加，获得最多支助的领域集中在消除暴力侵害妇女行为、国家规划和预算编制以及增强经济权能方面(见图二)。

图二
按国家和地区列出的产出成果



注：成果和支出详情见 2013 年妇女署数据附录，可参阅 www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/Executive%20Board/2014/DataCompanion-Final2013%20pdf.pdf。

B. 妇女的领导力和参政

42. 2013 年，妇女署支持了 71 个国家的妇女参政和领导力工作。除了“各种程序到位以确保边缘化妇女有参选途径的国家数量”这一目标仅有 8 个国家实现之外，其余所有目标都在按计划实现。但有 5 个国家处于进展的高级阶段(见图三)。

43. 在倡导促进性别平等的宪法改革和法律框架方面，妇女署在 26 个国家³支持采取措施和改革，以推动妇女参选参政，帮助提高各国议会和议员在实行促进性别平等的立法进程方面的能力。妇女署还推出了一个新的宪法数据库，这是第一个专门从性别角度审视宪法的可检索数据库。在墨西哥，妇女署与多个利益攸关方共同努力，以执行最近通过的力求在联邦和地方各级政治代表权方面实现性别均等的宪法规定。在津巴布韦，妇女署和合作伙伴推动将妇女需求纳入新宪法，包括关于家庭法、非歧视、公民身份和议会中的代表情况的条款。摩洛哥借助妇女署的支持和专门知识，设立了议会妇女核心小组，从而制定了更多促进性别平等的立法，包括基本预算法。

³ 阿富汗、阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、中国、哥伦比亚、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、海地、约旦、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、泰国、土耳其、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、津巴布韦。

图三
优先领域 1 指标的进度

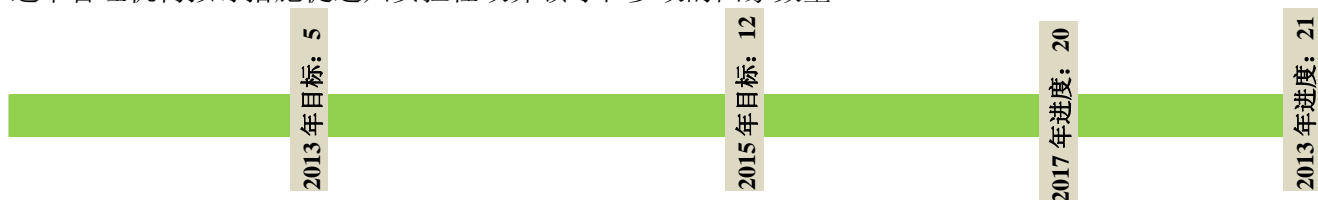
采取暂行特别措施的国家数量



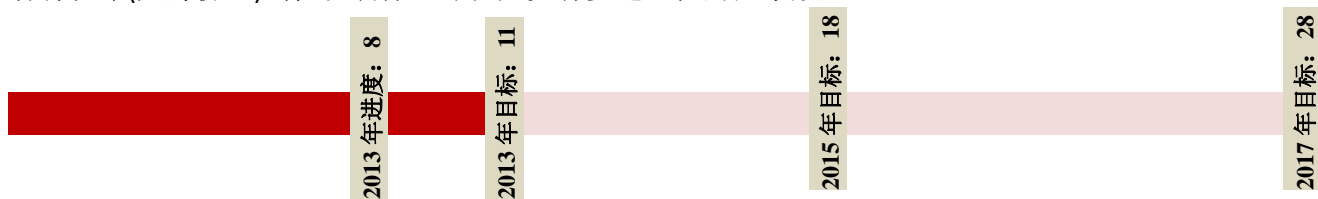
政党提出更多女候选人的国家数量



选举管理机构拟订措施促进妇女担任政界领导和参政的国家数量



各种程序(如身份证)到位以确保边缘化妇女有参选途径的国家数量



联合国系统行政首长协调理事会通过关于暂行特别措施的联合指导说明



注：深色阴影表示截至 2013 年取得的成就，浅色阴影表示所获进展与目标之间的差距。

图例:

无法实现	<ul style="list-style-type: none"> • 各种程序(如身份证)到位以确保边缘化妇女有参选途径的国家数量
能够实现	<ul style="list-style-type: none"> • 政党提出更多女候选人的国家数量 • 采取暂行特别措施的国家数量 • 选举管理机构拟定措施促进妇女担任政界领导和参政的国家数量 • 联合国系统行政首长协调理事会通过关于暂行特别措施的联合指导说明

优先领域1下获得支持的国家数量

优先领域1下的2013年方案支出

71

3 940 万美元

44. 妇女署在 12 个国家⁴ 致力于促进国家选举进程的性别平等，取得了重大成果。妇女署的参与包括：支持促进性别平等的选举管理；发展妇女作为候选人和(或)选民的能力；推动旨在促进性别平等的选民登记和外联。在喀麦隆，妇女署支持多个利益攸关方努力将性别平等观点纳入选举管理，培养有抱负的女性候选人的能力，使选举进程更有助于促进性别平等。在喀麦隆，担任民选职务的妇女空前增多，妇女在国民议会中占有 31% 的席位。在巴基斯坦，妇女署与各伙伴一道，支持巴基斯坦选举委员会以及国家数据库和登记管理局实行性别平等主流化战略，其中包括促进性别平等的选举管理框架、指导方针以及收集和报告按性别分列的数据的规定。这直接促使登记的妇女选民人数增加了 38%，随后还使 2013 年大选中妇女选民投票率增加。

性别平等基金

性别平等基金直接支持妇女领导的从事增强妇女和女童政治和经济权能的方案的民间社会组织 and 政府机构。通过该基金的竞争性赠款，妇女署与性别平等倡导者直接联系，支持高质量、切合实际、可持续的实地方案。4 年来，该基金已向 72 个国家的 96 个受赠者方案提供 5 640 万美元。这使得许多妇女改善了生活和工作条件，获得了专业技能和经济机会，并成为民选领导人。

2013 年，基金的受赠方取得了重大成果。例如，中华全国妇女联合会修订了湖南省的地方选举程序书，要求村级选举必须包括女候选人，并且妇女必须参与村委会的管理，这造福了 27 500 名妇女。在印度，PRADAN 与 JAGORI 合作，支持来自边缘社区的 33 804 名妇女参与地方会议，并支持奥里萨邦 Karanjia 地区的 137 名自助团体成员竞选 127 个开放席位，妇女赢得了其中 88 个席位(69%)。在津巴布韦境内的赞比西河流域，650 多名 Binga 妇女通过

⁴ 阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、喀麦隆、刚果共和国、埃及、肯尼亚、马拉维、马里、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦。

Basilwizi 信托基金，掌握了制造传统手工艺和猴面包树产品的知识和技能，并获得了进入 kapenta 渔业市场的渠道。现在，这些农村地区少数民族妇女正利用以前的倡议，组建自助贷款储蓄团体，以便更容易获得公正和可持续的财力资源。

45. 妇女署在 34 个国家和地区，⁵ 通过创造知识、培训和组织对话等方式，培养了妇女和性别平等倡导者将自身组织成政治群体的能力。例如，在柬埔寨 2013 年国民议会举行选举之前，妇女署支持设立青年妇女跨党派政治网络，汇集年轻女性领袖，使其相互联系并开展联合宣传，以促进青年妇女参政。

C. 妇女获得更多增强经济权能的机会

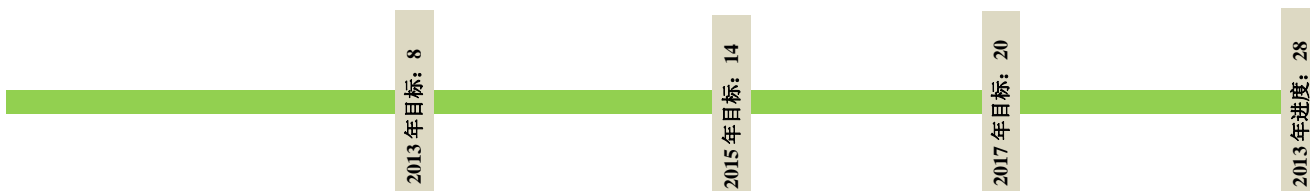
46. 2013 年，妇女署在 67 个国家支持增强妇女经济权能。通过在 17 个国家⁶ 支持合作伙伴加强各项政策和执行各项战略，妇女署继续努力保护经济上最脆弱的妇女群体(见图四)。

⁵ 阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、喀麦隆、佛得角、哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、斐济、几内亚比绍、洪都拉斯、印度、牙买加、约旦、肯尼亚、马里、摩尔多瓦、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、卢旺达、索马里、所罗门群岛、苏丹、前南斯拉夫马其顿共和国、东帝汶、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、瓦努阿图、巴勒斯坦国。

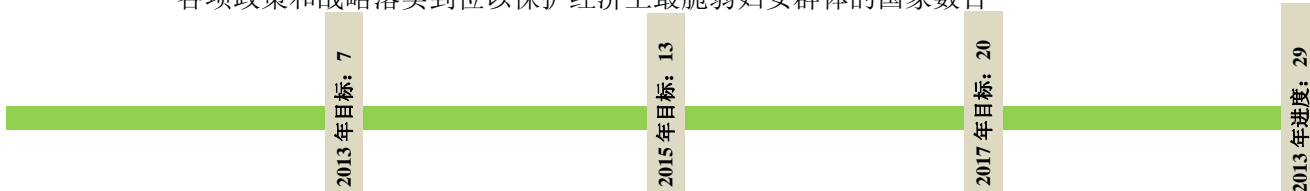
⁶ 就平等获得生产性资产而言：阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、巴西、厄瓜多尔、约旦、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、摩洛哥、摩尔多瓦共和国、卢旺达、南苏丹、东帝汶。就为最脆弱群体进行的改革而言：柬埔寨、格林纳达、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国。

图四
优先领域 2 指标的进度

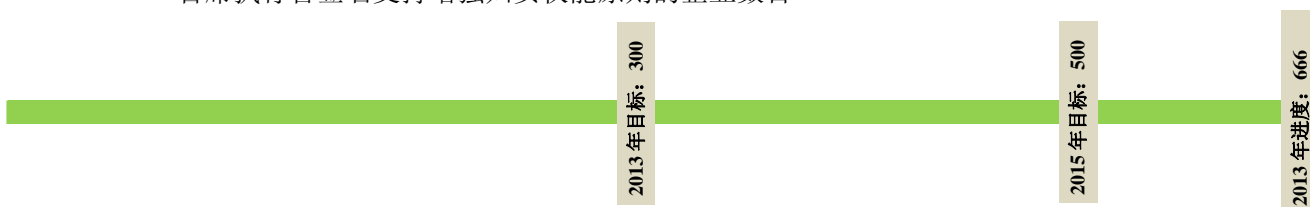
通过各种确保妇女平等获得生产性资产的政策的国家数目



各项政策和战略落实到位以保护经济上最脆弱妇女群体的国家数目



首席执行官签名支持增强妇女权能原则的企业数目



推广促进性别平等服务(例如交通、公用事业、水和太阳能)模式的国家数目



行政首长协调理事会通过妇女署关于增强妇女经济权能的战略和行动计划



全球移徙问题小组行动计划和全球移徙与发展论坛关于增强移徙女工权能的成果文件所载倡议将性别平等和增强妇女权能观点纳入移徙问题的程度



图例：

无法实现	<ul style="list-style-type: none"> 行政首长协调理事会通过妇女署关于增强妇女经济权能的战略和行动计划
能够实现	<ul style="list-style-type: none"> 通过各种确保妇女平等获得生产性资产的政策的国家数目 各项政策和战略落实到位以保护经济上最脆弱妇女群体的国家数目 首席执行官签名支持增强妇女权能原则的企业数目 推广促进性别平等服务（例如交通、公用事业、水和太阳能）模式的国家数目 全球移徙问题小组行动计划和全球移徙与发展论坛关于增强移徙女工权能的成果文件所载倡议将性别平等和增强妇女权能观点纳入移徙问题的程度

优先领域 2 下获得支持的国家数量

优先领域 2 下的 2013 年方案支出

67

3 740 万美元

47. 2013 年，妇女署着手根据其增强妇女经济权能方面的战略构想和发展业务活动四年度全面政策审查把消除贫穷列为优先事项。该组织实现了这一优先领域的目标，但行政首长协调理事会通过妇女署关于增强妇女经济权能的战略和行动计划这一目标除外。该战略和行动计划尽管取得了重要进展，但未能在 2013 年通过。目前正在就此与联合国系统从事增强妇女经济权能工作的有关机构重新谈判，以避免重复提出关于性别平等和增强妇女权能全系统行动计划执行情况的报告。

48. 妇女署认识到在生产能力、效率以及持续和包容性经济增长方面对妇女和女童作出投资可产生倍增效应，因此支持各国将性别平等纳入国家发展战略的主流并发展国家在这方面的能力。例如，妇女署与非洲开发银行⁷合作，为苏丹中央统计局提供统计培训，以加强其技能，将性别平等和增强妇女权能纳入全国住户调查问卷，预计该问卷将为即将编写的减贫战略文件提供资料。妇女署与其他机构支持科特迪瓦政府起草性别平等国家行动计划，妇女署牵头的区域协商为该行动计划提供了资料，民间社会、政府官员和性别平等倡导者参与了这些协商。

49. 妇女署利用其业务和政府间作用，协助编写了秘书长提交大会的妇女参与发展问题报告(A/68/271)，其中为会员国提出建议，即通过改善获得体面工作和社会保护的机会应对妇女受排斥和持续贫穷的结构性原因，并解决无酬照护工作问题。大会第 68/227 号决议也提到这些建议。

50. 妇女署为全球移徙问题小组开展关于移徙与发展的政策对话提供技术支持，这一对话为《国际移徙和发展高级别对话宣言》(大会第 68/4 号决议)获得通过发挥了作用。该《宣言》就如何应对移徙妇女的状况提出了建议。妇女署还协助秘书长根据大会第 66/128 号决议编写了提交大会的暴力侵害移徙女工行为问题报

⁷ 目前正在努力确定其他适合建立此种伙伴关系的国家，比如中非共和国、马里和南苏丹。

告，其中就如何消除暴力侵害移徙女工行为向会员国提出具体建议(A/68/178)。大会第 68/137 号决议提到这些建议。

51. 妇女署还继续支持把性别平等纳入国家移徙政策的主流。例如，在巴拉圭，妇女署加强了家政工人组织的能力，使其能参与新的《家务工作法案》的拟订工作。该法案已于 2013 年提交国会。在柬埔寨，妇女署支持政府加强地方当局在性别平等和移徙方面的能力。

52. 妇女署还在 14 个国家⁸ 与政府和性别平等倡导者合作，促进妇女获得和控制土地、其他生产性资源和创业培训。在约旦，妇女署通过与约旦全国妇女委员会和其他机构合作开展的宣传举措，协助修订了 2010 年《劳动法》，并确保妇女获得公平薪资和体面的工作环境，以在工作场所提高性别平等和增强妇女权能。

53. 在坦桑尼亚共和国，妇女署与工业和贸易部合作，支持公务员发展应对性别平等问题的能力，使其能够确定干预措施，解决该部门政策、计划和预算方面的性别差距。这一做法导致对国家政策和妇女获得资金的机会进行了审查，旨在增加妇女的经济机会和加强其社会保护，特别是在非正规部门。妇女署还与 6 个国家⁹ 的私营部门合作，确保私营企业致力于妇女增强权能原则，结果有 280 个私营企业采取或考虑采取妇女增强权能原则。

54. 妇女署推出了增强妇女经济权能知识网关(参阅 www.empowerwomen.org)，帮助各利益攸关方建立联系并分享经验和专长。这一平台支持所有利益攸关方作为一个全球社会聚集在一起，为增强妇女经济权能而建立联系和开展协作。该平台自推出以来，已有来自 180 多个国家的 40 000 多名访客，并有 1 800 多个已登记的成员，已被广泛视为促进性别平等和妇女权利倡导者工作的具有创新性的重要新资源。妇女署还通过来自不同国家和不同背景的一群“全球社区卫士”为基层男女提供支持，重点是交流增强妇女经济权能方面的经验并开展学习和宣传。

D. 制止暴力侵害妇女和女童的行为

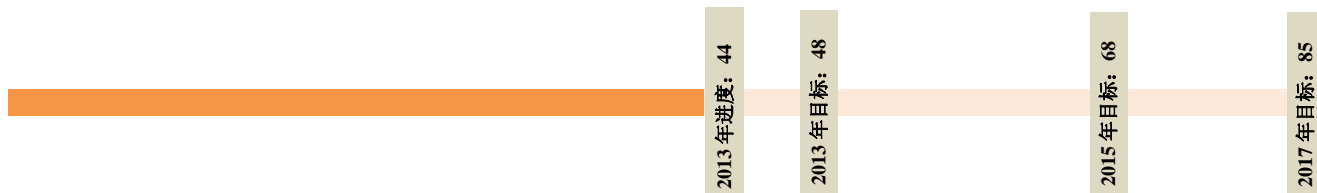
55. 2013 年，妇女署为 85 个国家努力制止暴力侵害妇女行为提供了支持(见图五)。

⁸ 阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、巴西、厄瓜多尔、约旦、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、摩洛哥、摩尔多瓦共和国、卢旺达、南苏丹、东帝汶、坦桑尼亚联合共和国。

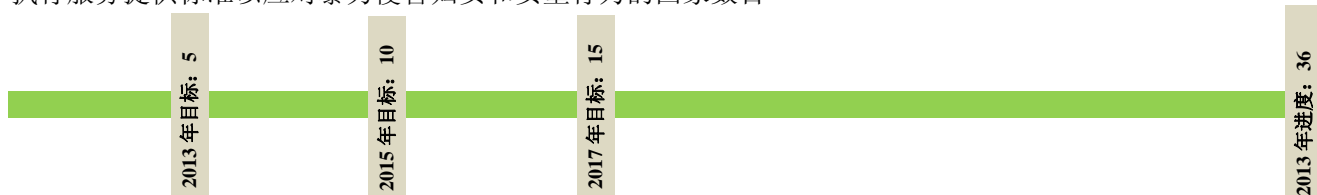
⁹ 巴西(142 个企业)、中国(11 个)、约旦(9 个)、尼加拉瓜(14 个)、塞尔维亚(102 个)和乌兹别克斯坦(2 个)。

图五
优先领域 3 指标的进度

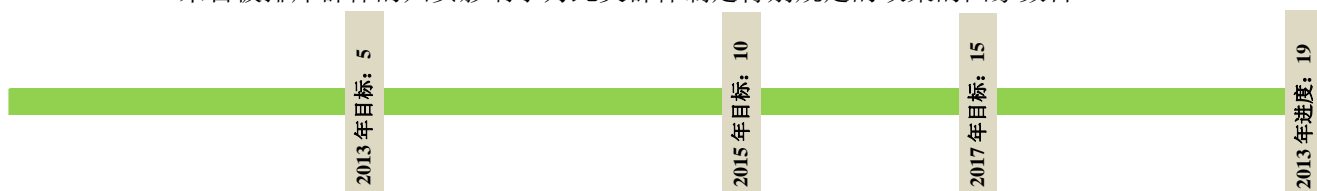
通过立法、政策和战略以应对暴力侵害妇女和女童行为的国家数目



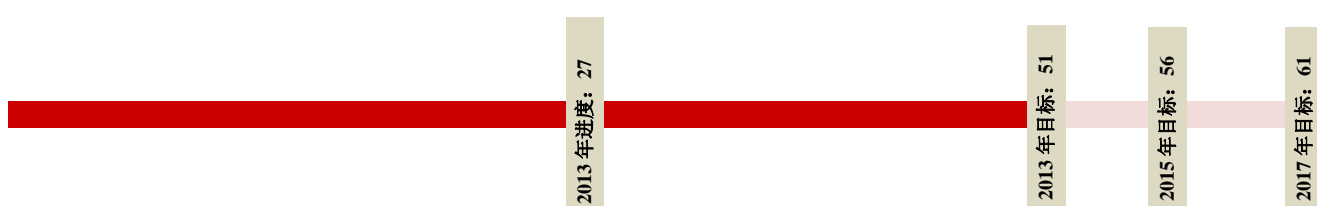
执行服务提供标准以应对暴力侵害妇女和女童行为的国家数目



来自被排斥群体的妇女影响了为此类群体制定特别规定的政策的国家数目



通过制止暴力侵害妇女和女童行为国家行动计划的国家数目



图例:

	无法实现	<ul style="list-style-type: none"> 通过制止暴力侵害妇女和女童行为国家行动计划的国家数目
	基本能够实现	<ul style="list-style-type: none"> 通过立法、政策和战略以应对暴力侵害妇女和女童行为的国家数目
	能够实现	<ul style="list-style-type: none"> 执行服务提供标准以应对暴力侵害妇女和女童行为的国家数目 来自被排斥群体的妇女影响了为此类群体制定特别规定的政策的国家数目

优先领域3下获得支持的国家数量	优先领域3下的2013年方案支出
85	4 240 万美元

56. 妇女地位委员会第五十七届会议取得了成功，这使 2013 年成为有力推动关于制止暴力侵害妇女和女童行为的国际承诺的又一年。全球社会再次确认，必须通过商定以下行动应对此类严重侵犯人权的行为：加强法律和政策框架；采取明确行动，防止暴力；为幸存者建立和加强服务；改善实例资料库，以采取更有效的干预措施，并监测一段时间内的进展情况。开发署正是在这种再次作出全球承诺的背景下继续在全球、区域和国家一级与会员国、联合国大家庭、妇女团体和私营部门合作，以制止暴力侵害妇女和女童行为泛滥成灾的现象。

57. 2013 年，19 个国家¹⁰ 在开发署支持下通过了各项法律、政策和计划，为今后采取行动防止和应对暴力侵害妇女和女童行为提供了依据。例如，经妇女运动 10 年的倡导，并在妇女署的支持下，玻利维亚多民族国颁布了《保证妇女享有无暴力生活的全面法律》，其中认定了 16 种虐待形式，确立了新的刑事罪，并规定了全面的预防和应对措施。

58. 妇女署在 38 个国家和地区¹¹ 促进了消除暴力侵害妇女行为措施的体制化，并促进能力建设和改善协调，扩大获得保健、司法、警察和收容服务的机会，确保作出基本回应，以追究行为人的责任，并为幸存者提供更好的结果。例如，妇女署在巴勒斯坦整个西岸协助 10 个家庭保护所全面运作，使 2013 年报告虐待行为的妇女人数与以前各年度相比大幅增加。

59. 妇女署没有实现关于通过制止暴力侵害妇女和女童行为国家行动计划的国家数目的目标。51 项国家行动计划的目标没有充分考虑到有时限的现行国家行动计划将在该期间内完成，使这项目标过于雄心勃勃。如果没有长篇分析、评价和利益攸关方参与进程，往往就不会制定和启动第二代或或后续计划，这导致计划结束与新计划开始之间存在间隔。妇女署还正在努力解决知识上的差距，为全面的循证拟订方案提供资料，此类方案拟订有利于在一定时间内有效交付成果，为此，妇女署经常与消除暴力侵害妇女行为的其他联合国机构合作，这方面的联合方案极为常见。例如，妇女署与联合国人类住区规划署(人居署)、联合国儿童基金会(儿基会)、开发署、各国政府以及 50 多个国际和当地伙伴合作开展的安全城

¹⁰ 阿尔巴尼亚、不丹、玻利维亚多民族国、中国、格鲁吉亚、印度尼西亚、伊拉克、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马拉维、墨西哥、尼加拉瓜、尼日利亚、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塔吉克斯坦、汤加、土耳其。

¹¹ 阿富汗、孟加拉国、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、喀麦隆、佛得角、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、海地、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、马里、摩洛哥、尼日利亚、巴布亚新几内亚、巴拉圭、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、索马里、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦、巴勒斯坦国、科索沃。

市倡议涵盖 17 个国家，为防止和应对在公共场所暴力性侵妇女和女童的行为制定了示范做法，供变通应用和大规模应用。2013 年的主要成就包括：在基加利设立了免费线路，以增加公共场所性暴力和性骚扰行为报告；在莫尔斯比港 Gordons 和 Gerehu 市场建立了供应商协会，妇女占 50% 的行政职位；在新德里 25 个区完成 100 项妇女安全审计，并与 7 000 多名社区成员进行外联，以提高其对该问题的认识；与微软建立新的伙伴关系，在马拉喀什(摩洛哥)、新德里和里约热内卢(巴西)调查“获得和使用手机来防止、记录和应对暴力侵害妇女和女童行为”的情况。2013 年，堺市(日本)和温尼伯(加拿大)也加入了这项倡议。

联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金

妇女署管理联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金。信托基金支持以创新的方式防止和应对暴力侵害妇女和女孩的事件。自从大会于 1996 年创立信托基金以来，该基金已支持了 132 个国家和领土的 368 项举措。基金目前以总额达 5 680 万美元的赠款支持 71 个国家和领土的 78 项举措。联合国信托基金在其第 17 个赠款周期内以 17 项赠款向涵盖 18 个国家和领土提供了 800 万美元。

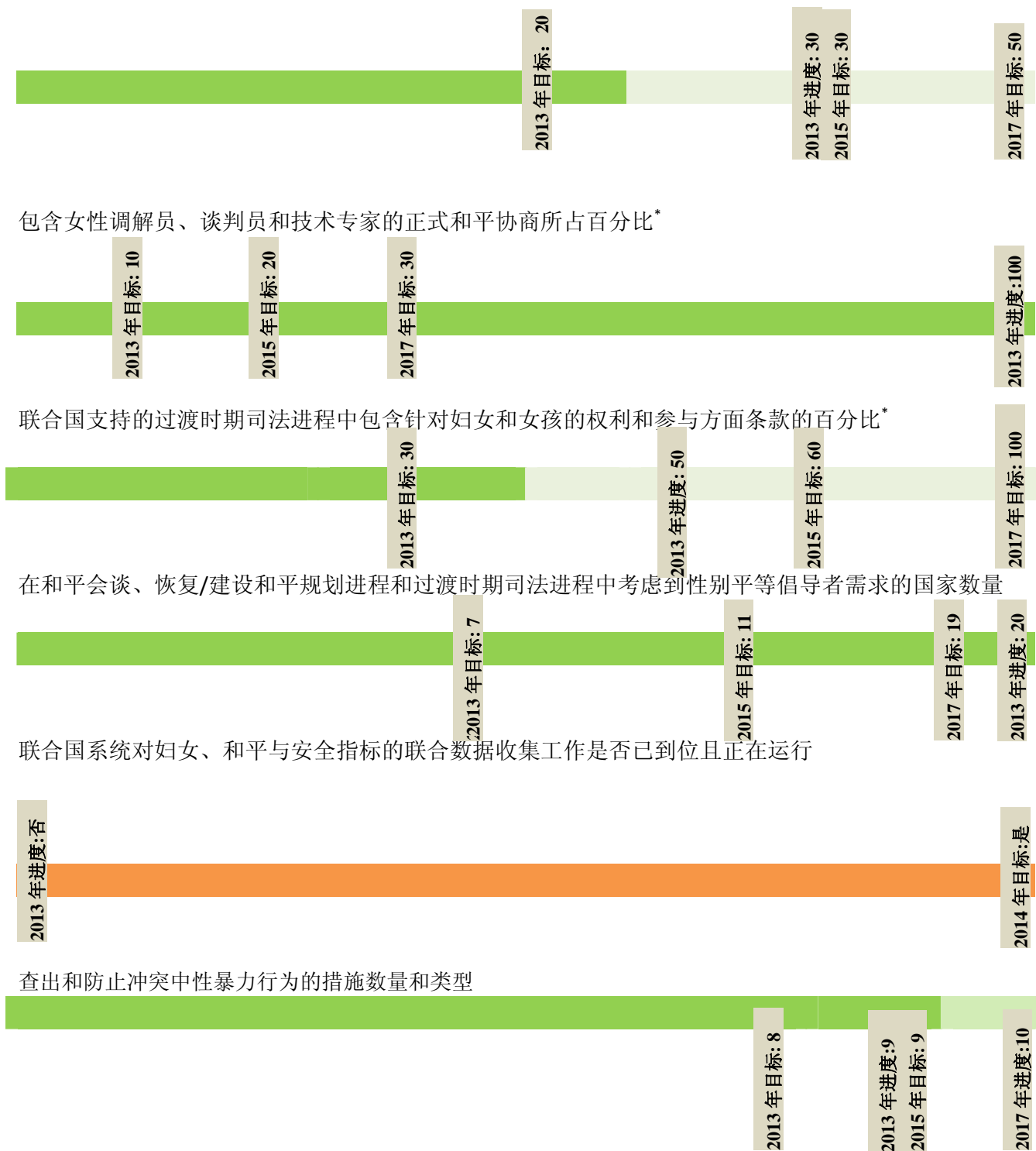
例如，在马拉维，感染艾滋病毒/艾滋病妇女联盟正在社区层面处理艾滋病毒/艾滋病和基于性别的暴力问题。该项目通过称为“踏脚石”的多方参与方式联系了 144 个社区的 40 000 名妇女和男子，形成一种男女间平等、保护和尊重的文化。一名参加项目的村首领说，“我的裁判庭已经不再接到男子殴打妻子的案例，因为人们[通过艾滋病毒/艾滋病妇女联盟的干预]了解到，这种行为没有道理，属于家庭暴力，而这是罪行。[现在]夫妻相互间沟通很好”。这项举措表明，如果由妇女掌管和实施持久的活动，就可以降低社会对暴力侵害妇女的容忍度，减少对艾滋病毒/艾滋病感染者的歧视。

60. 2013 年完成的第一份关于暴力侵害妇女问题的整体专题评价着重指出：妇女署通过其规范、业务和协调任务而占据了独特的地位。根据评估中提出的建议，妇女署现在正采取以下行动：努力调整战略的轻重缓急；加强监测、评估和知识方面实践；在执行其新的《2014-2017 年战略计划》过程中利用合作伙伴关系。

E. 加强妇女在和平与安全及人道主义应急领域的领导能力

61. 2013 年，妇女署在 37 个国家就加强妇女在和平与安全及人道主义应急领域的领导能力问题开展工作，并在全球层面领导了联合国系统的规范制定和协调工作。对妇女署 2008-12 年的工作进行的深入评估认为，它对妇女、和平与安全方面的全球政策以及在实地发展创新做法都发挥了关键作用(详情见图六)。

图六
 优先领域 4 指标的进度包含改善妇女和女孩安全和地位具体条款的和平协定所占百分比*



图例

基本能够实现	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国系统对妇女、和平与安全指标的联合数据收集工作是否已到位且正在运行
能够实现	<ul style="list-style-type: none"> • 包含改善妇女和女孩安全和地位具体条款的和平协定所占百分比* • 包含女性调解员、谈判员和技术专家的正式和平协商所占百分比* • 联合国支持的过渡时期司法进程中包含针对妇女和女孩的权利和参与方面条款的百分比* • 在和平会谈、恢复/建设和规划进程和过渡时期司法进程中考虑到性别平等倡导者需求的国家数量 • 查出和防止冲突中性暴力行为的措施数量和类型 <p>* 数据来自秘书长的报告(S/2013/525)。</p>

优先领域4下获得支持的国家数量

优先领域4下的2013年方案支出

37

2 630 万美元

62. 例如，在约旦扎塔里难民营的妇女和女童绿洲，每月有大约 800 名叙利亚妇女享用安全空间，并得以在帮助下积极参加营地生活、计划未来。格鲁吉亚的法律咨询所向 3 400 多名因冲突而流离失所的人提供免费咨询和保护。这些咨询所协助受影响的妇女和政府发生经常的交往，以此使法院驳回的妇女所提案件降至 4%，并协助确保多数案例实际上都得到了支持原告的解决方案。

63. 2013 年，妇女署开始向联合国系统多数和平与安全进程提供高级别性别平等专门知识。这类支持的对象包括调解小组和(或)委员会及特使、负责执行秘书长《关于促进性别平等的建设和平七点行动计划》(见A/65/354-S/2010/466)的联合国国家工作队、调查委员会和其他问责机构。例如，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和朝鲜民主主义人民共和国人权调查委员会得出的调查结果包含了关于性罪行和性别罪行以及一切侵权行为对妇女和女童不同影响的详尽全面信息。这些结果是妇女署与“司法快速响应倡议”¹² 协作派遣的调查人员作出的，结果得到了广泛报道，并获得安全理事会和人权理事会的注意。委派开展的这些工作取得成功，由此对这类帮助的需求增加了，包括来自国际刑事法院、国家的战争罪法院和联合国真相调查特派团的要求。另一事例可以显示这一帮助对联合国系统带来的裨益，就是建设和平基金对妇女和性别平等领域的投资大幅增加，而分配给妇女署的份额也由 2010 年的大约 50 万美元增加到 2013 年的 800 多万美元。

64. 尽管加强妇女对和平与安全进程的参与方面取得了实际的进展，但妇女参与正式和平进程的程度依然不够。但是，哥伦比亚政府在参加哈瓦那和平谈判的

¹² 司法快速响应倡议是管理快速派遣候选人名册上刑事司法专业人员的政府间机制。来自世界每一地区的这些专家得到了调查种族灭绝、战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权事件方面的专门培训。

5 名代表中派出了 2 名女性代表，从而增加了女性的代表性。妇女署争取实现这一目标的努力包括：就谈判议程上每一方面的性别问题向和平谈判调解人提供技术说明；在全国性与民间社会的区域协商中直接支持妇女的参与和妇女的发言权；编纂和分析这类协商中阐述的妇女的优先事项；组织了一次全国妇女最高级会议，与会者包括哥伦比亚各行业和各区域的将近 500 名妇女。此后，商定将性别平等问题纳入所有和平协定讨论的政治参与方面，并指定了妇女谈判者。

65. 2013 年，还更加深入地参与了人道主义行动，所涉方面包括急救、减少灾害风险以及过渡期活动等等。与 2012 年相比，应急基金对妇女署的捐款增加了 66%，妇女署并在约旦、肯尼亚、巴基斯坦、菲律宾根据性别平等备用能力框架接待了性别平等顾问。这些顾问在当地增强了人道主义国家工作队的能力，确保始终将性别平等纳入应急战略和方案。在突尼斯，妇女署参与了过渡期的宪法制定过程，从而为在妇女权利方面属于该地区最进步之列的该国宪法作出贡献。

66. 妇女署共同主持机构间常设委员会性别平等和人道主义行动工作分组，进一步加强了其在总体人道主义系统中的地位。妇女署将通过加强对和平与安全以及紧急局势的快速反应能力，继续扩大其在这方面的业务范围。

F. 加强针对性别平等的计划和预算的反应能力

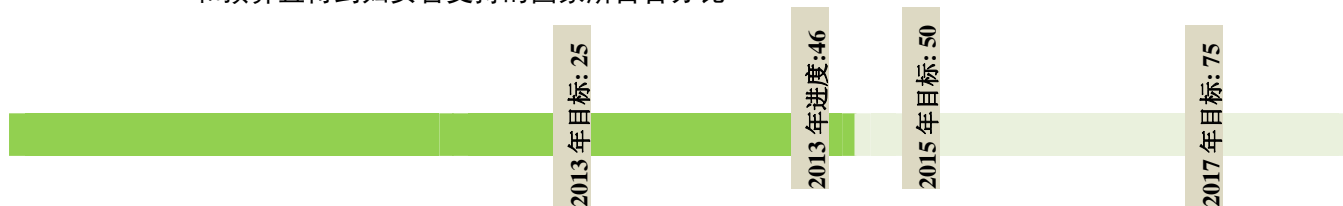
67. 2013 年，妇女署支持了 65 个国家在国家、部门和地方发展计划及预算中加强性别平等方面的要务(见图七)。例如，尼泊尔将性别平等的预算拨款由 2012 年的 8.77 亿美元增加到 2013 年的 11.3 亿美元，占总预算的 21.75%。此外，尼泊尔性别平等的预算拨款在总预算中所占比例近年来每年增加 15%至 16%。

68. 在 24 个国家，¹³ 国家计划文件纳入了性别平等和增强妇女权能的优先项目和预算。印度尼西亚通过了一项国家促进性别平等的预算编制战略，为国家和省级政府将此种预算编制方式纳入年度预算提供了指南并规定了义务。在墨西哥，国家发展计划(2014-2018 年)首次将性别平等作为主流议题。在吉尔吉斯斯坦，妇女署帮助制订了一项促进性别平等的国家可持续发展行动计划(2013-2017 年)，以支持 2013-2017 年国家可持续发展战略的执行工作。

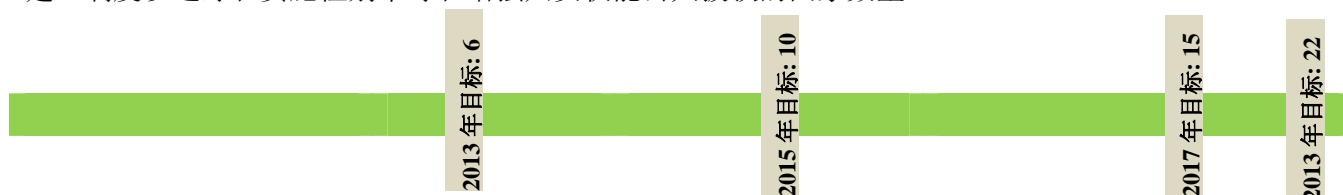
¹³ 孟加拉国、不丹、厄瓜多尔、印度尼西亚、牙买加、吉尔吉斯斯坦、马拉维、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、尼加拉瓜、菲律宾、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南苏丹、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、乌干达、乌克兰、越南。

图七

优先领域 5 指标的进度 国家规划文件中列入了性别平等和增强妇女权能优先事项和预算且得到妇女署支持的国家所占百分比



建立制度以追踪和实施性别平等和增强妇女权能公共拨款的国家数量



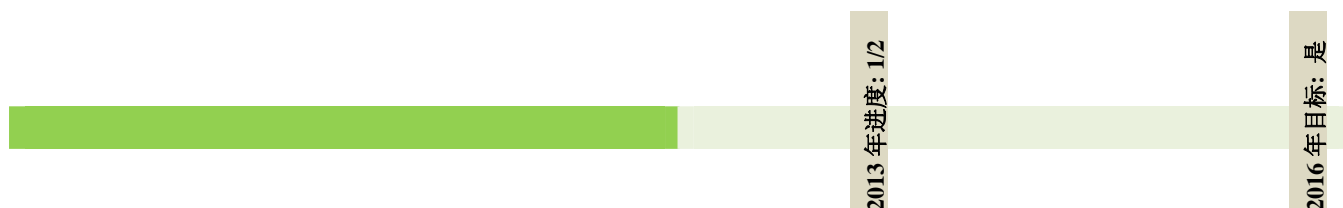
得到妇女署及其协作伙伴关系支持、进行性别预算分析(例如侧重于性别平等的公共支出审查或公共支出追踪、公民报告卡等受益人评估以及联合方案的联合审查)的国家数量



得到妇女署支持且有感染艾滋病病毒妇女参与(或有能力影响)国家艾滋病病毒应对措施(或正式规划和审查机制)的国家所占百分比



是否有为提高联合国机构内性别平等供资方面数据的质量和可比性所作努力的证据



图例

能够实现	<ul style="list-style-type: none"> • 国家规划文件中列入了性别平等和增强妇女权能优先事项和预算且得到妇女署支持的国家所占百分比 • 建立制度以追踪和实施性别平等和增强妇女权能公共拨款的国家数量 • 得到妇女署及其协作伙伴关系支持、进行性别预算分析(例如侧重于性别平等的公共支出审查或公共支出追踪、公民报告卡等受益人评估以及联合方案的联合审查)的国家数量 • 得到妇女署支持且有感染艾滋病毒妇女参与(或有能力影响)国家艾滋病毒应对措施(正式规划和审查机制)的国家所占百分比 • 是否有为提高联合国机构内性别平等供资方面数据的质量和可比性所作努力的证据
------	---

 优先领域5下获得支持的国家数量

优先领域5下的2013年方案支出

 65

2 100 万美元

69. 在妇女署支持下, 19个国家用于追踪和实施性别平等和增强妇女权能公共拨款的制度和工具得到加强。¹⁴ 在厄瓜多尔, 又有125个政府机构预算(从2012年的659个增加到2014年的784个)通过财政部制定的预算分类办法登记了用于性别平等方面的资源。在坦桑尼亚联合共和国, 妇女署通过与发展伙伴的对话, 支持了对2013/2014年度预算的性别平等预算快速分析, 并利用这些数据指导2014/2015年度预算的编制工作。

70. 各国并继续在妇女署的支持下, 在地方上开展规划和预算方面的工作。在前南斯拉夫的马其顿共和国, 斯科普里市首次从行政预算中拨出款项, 用于加强新当选的官员编制促进性别平等的预算的能力。在埃塞俄比亚, 在执行促进性别平等预算的行政单位中, 妇女目前在规划和预算编制中起到积极作用, 从而推动提供促进性别平等的服务。

71. 妇女署继续在全球努力, 加强合作伙伴在增进性别平等供资方面的能力和问责, 为设计和实施“促进有效发展合作全球伙伴关系”监测框架的性别平等指标提供技术帮助。

72. 妇女署并开展工作, 在艾滋病毒和艾滋病防治领域增强性别平等政治承诺, 例证有牙买加总理的《承诺宣言》。国家艾滋病协调当局在制定和管理有利于性别平等的计划方面加强了能力, 妇女署并支持了10个国家¹⁵的感染艾滋病毒妇女团体, 协助其通过参加决策论坛引导艾滋病毒政策、方案和资源分配。

¹⁴ 阿尔巴尼亚、孟加拉国、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格鲁吉亚、海地、印度、伊拉克、吉尔吉斯斯坦、莫桑比克、尼泊尔、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、越南。

¹⁵ 柬埔寨、印度尼西亚、牙买加、肯尼亚、摩洛哥、巴布亚新几内亚、卢旺达、塔吉克斯坦、乌克兰、乌兹别克斯坦。

四. 交付成果

A. 数据和统计资料

73. 妇女署继续强调对性别问题有敏感认识的数据和统计数字的重要性。由妇女署、统计司和其他伙伴实行的性别平等证据与数据倡议，继续生成有关健康、教育、就业、创业和资产所有权等方面的可比性别指标。2013年，妇女署和统计司与世界银行合作制订计划，测试用来在定期住户调查中衡量资产所有权的各种不同方法。将与乌干达统计局合作，于2014年在乌干达开展第一次测试试验。此外，已于2013年开始关于创业的方法工作。妇女署与性别统计问题机构间专家组合作，以改善关于性别平等和增强妇女权能的统计数据的编制，并于2013年9月主办了该专家组的第七次年度会议。另外，正在启动一个由统计司负责管理的数据库，涵盖统计委员会第四十四协会议商定的一套至少52个性别平等指标(见E/2013/24-E/CN.3/2013/33，第44/109号决定)。

B. 成果管理、报告和评价文化制度化

74. 2013年，核准了一项附有强化成果框架的2014-2017年新战略计划(见UNW/2013/11，第2013/5号决定)。在这一年中，妇女署还努力确保国家级规划的成果逻辑的改进与组织一级的改进相匹配。妇女署进一步加强了署内和所有方案的成果管理质量保证，妇女署的每个方案在2013年提交了一项多年战略说明，由各司司长或其副手组成的同行审查小组进行了审查。妇女署发现，与往年相比，这些计划的成果管理质量大幅提高。根据大会第67/226号决议，通过与联合国发展援助框架充分看齐，国家办事处规划与国家规划进一步整合。也加强和修订了国家一级的报告，以便与发展业务活动四年度全面政策审查一致，并根据要求报告对该审查很重要的一些专题，如南南合作和能力发展。

75. 2013年1月，评价政策生效，设立了监督其执行情况的制度，向执行局报告主要业绩指标。2013年，计划进行的评价的执行率为82%(55%业已完成，27%正在进行)。所有已经完成的报告均已通过全球问责和评价跟踪系统上载和公布。独立的外部质量评估给85%的评价报告的评级是“满意”或更好。在业已完成的评价中，有78%已通过上述全球系统上载和公布了管理层的回应。

76. 为进一步加强评价职能，设立了一个评价咨询委员会，由代表不同地理区域和体制背景的独立评价人员、来自联合国各机构和布雷顿森林机构的高级评价专家以及妇女署高级管理人员组成。该委员会审查了迄今在执行评价政策方面取得的进展，并对评价办公室的战略规划工作予以赞扬。

C. 调动并通过杠杆作用提供充足资源

77. 资源仍然是一个挑战。2013年按照大会第67/226号决议的指导进行关于“临界值”的讨论，一再提请注意，妇女署要想达到利益攸关方的期望和实现

2014-2017 年战略计划，则需要更多资源。不过，在整个一年中，妇女署的伙伴关系和资源基础得到了一些加强，特别是由于合作伙伴对战略计划的实质性内容和通过包容性和协商性进程制定该计划作出了积极回应。

78. 尽管需要更多的资源来充分执行新战略计划，但在 2013 年，妇女署将工作重点放在扩大和深化伙伴关系基础上。这一战略的背后是一种期望，即：随着妇女署在未来岁月中展示出效力和价值，并以具有透明度和公信力的方式将这点传递给众多的合作伙伴，妇女署会被视为一个值得信赖的资源掌管人和围绕共同战略利益的宝贵合作者，更多资源也将随之而来。虽然妇女署未能充分达到其资源调动目标，但这一战略带来了妇女署有史以来自愿捐款的最高记录，达到 2.754 亿美元(2012 年为 2.078 亿美元)，比 2012 年调动的资源增加了 32.5%。2013 年的自愿捐款总额包括大会第 67/226 号决议认为对业务活动至关重要的经常资源 1.569 亿美元(2012 年为 1.141 亿美元)和其他资源 1.185 亿美元(2012 年为 9 370 万美元)，其中包括用于性别平等基金的 100 万美元和用于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的 1 090 万美元。

79. 2013 年筹集经常资源 1.569 亿美元，比 2012 年增加了 37.5%。2013 年的捐款政府数目增至 129 个，比 2012 年增加了 11%。2013 年，18 个国家政府增加了捐款金额，12 个国家政府首次捐款，13 个是 2011 年捐款但 2012 年未捐款的回流捐款国，19 个国家政府在 2013 年作出多年认捐。2013 年实质性增加经常资源捐款的捐款国为丹麦、芬兰、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国(在经常资源总额中占 7 870 万美元，即 50.7%)。2013 年，丹麦、芬兰和瑞典作年终捐款，首次超出 1 000 万美元或更多。2013 年，7 个捐款国向妇女署经常资源捐助了 1 000 万美元以上。使更多捐款国捐助 1 000 万美元以上将是今后妇女署资源调动战略的一个关键部分。

80. 2013 年，来自私营部门的经常资源和其他资源估计额为 560 万美元，其中包括来自妇女署国家委员会的 130 万美元。其他主要合作伙伴包括可口可乐公司、微软公司、休利特基金会和国际崇她社。

81. 妇女署各国家委员会继续通过其努力提高各自国家的人们对妇女署任务的认知，还为妇女署各方案筹集资金。法国设立了一个新的妇女署国家委员会。各国家委员会还在筹资和促进增强妇女权能的各项原则方面与私营部门公司建立了伙伴关系。

五. 组织效力和体制建设

82. 2012 年 11 月，执行局核准了区域架构，其中界定了妇女署的全球结构和相应的资金需求。在 2013 年整年中，响应大会关于在方案国提供更高质量、更有效和更具成本效益的支助服务的呼吁(第 67/226 号决议)，落实区域架构的工作为

妇女署带来了一种新的工作方式。国家办事处大为加强，有了更多的人员、资源、培训和授权，可更好地支持各国政府和联合国系统。

83. 为各区域办事处任命了资深、有经验的区域主任，并授权它们提供资源，满足国家和区域优先事项的需求。随着日常方案和业务管理过渡给各区域办事处，总部的领导和管理人员越来越多地注重总体方案战略和政策、监测和管理。全组织范围内围绕业务、方案执行和管理的关键业务流程简化了。设立了 6 个多国办事处，同时原有的 15 个次区域办事处过渡成区域、国家或多国办事处。截至 2013 年底，妇女署有 6 个区域办事处、6 个多国办事处和 48 个国家办事处。在编写本报告时，这些办事处中有 38 个获得了充分授权。

84. 2013 年，区域架构的三个主要好处很明显：合并资源和实现规模经济效益；增强外地决策和提高效率；加强国家办事处。区域架构方面的进展也增加了妇女署在区域和国家两级的机构间协调努力中发挥重要作用的能力。妇女署国家办事处正在参与试点执行业务运营战略，同时妇女署正在巴西参与建立供几个联合国实体使用的联合行动机制。

85. 2013 年底，妇女署有 657 名工作人员，比 2012 年增加 104 名(18.8%)。外地职位所占比例从 54%(298 名)增至 62%(413 名)，同时总部职位所占比例从 46%(256 名)减至 38%(244 名)。男性工作人员数目从 125 名增至 166 名，占工作人员的 25%。妇女署的工作人员来自 110 多个国家，其中 59%来自全球南方国家。

86. 妇女署顺利实施了《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)，2013 年期间，审计委员会发表了无保留的审计意见，并表示该署遵守了《公共部门会计准则》。审计委员会还强调指出，妇女署正面临资源限制，原因是调集资源能力不足。一个专门的外地支助股通过成本效益高的网播研讨会为选定的区域和国家办事处以及整个妇女署增强了财务管理能力。

87. 大会第 67/254 号决议核准将机构复原力管理系统作为应急管理框架。根据该决议的建议，妇女署审查了处理紧急情况 and 业务风险管理的办法，并制定了一项行动计划。总部还通过了联合风险管理框架，以加强能力，预防和减少可能扰乱纽约业务的风险，从而增强了纽约的联合国总体复原力管理系统。

88. 2013 年继续实施信息和通信技术战略，并利用面向公开网站和门户网的全署平台发起了新的妇女署网站、知识门户网站、一个新的性别平等评价门户网站和宪法数据库门户网站，以便提高效率和节约成本。更新了阿特拉斯(Atlas)企业资源规划系统，以反映新的区域架构，并通过设置一个工作人员业绩评价新模块和一个电子征聘门户网站加强了该系统。利用自动化工具进一步加强了服务台业务，以进一步提高效率，并采用成本效益高的商业提供云服务向 59 个内部和外部受众群体实况流播会议。

89. 妇女署积极参与联合国系统各实体的联合采购活动。这样就能利用更大的采购量，并在整个联合国提高资金使用效率。这有助于妇女署利用和受益于联合国其他机构公布的 30 多个长期协定。按照全盘强调权力下放的精神，区域和国家办事处负责按需采购物品、土建工程和服务。采购政策和程序框架提供了一个全面授权框架，联合国其他实体的长期协定不需接受妇女署合同委员会的筛选或审查。目前正在修订妇女署的采购政策，以进一步加强国家办事处在国家一级实行联合采购举措的能力。

六. 收入与支出

90. 妇女署按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)编写了 2013 年 12 月 31 日终了年度的财务报表。本节中提供的数字未经审计，在 2014 年 4 月 30 日提交给审计委员之前可能会有变动。这一年度有差不多 2 440 万美元的盈余(见表 1)。

91. 2012-2013 两年期综合预算内所列的 2013 年最初的收入目标为，经常资源和其他资源各 2 亿美元。后来的再次预测将经常资源和其他资源的目标下调为各 1.5 亿美元。2013 年自愿捐款的最后收入为经常资源 1.569 亿美元，其他资源 1.185 亿美元，反映出该年总体收入比预算所列的最初目标少 1.246 亿美元，比再次预测少 5 690 万美元(详情见表 2)。

表 1
截至 2013 年 12 月 31 日的收入和支出

(千美元)

	2013 年				共计
	经常资源	其他资源	分摊资源	消除 ^a	
收入					
捐款	156 959	118 465	8 004	—	283 428
投资收入	1 338	543	—	—	1 881
其他收入	1 726	9 514	—	(8 044)	3 196
总收入	160 023	128 522	8 004	(8 044)	288 505
总支出	138 850	125 086	8 213	(8 044)	264 105
年度盈余/(赤字)	21 173	3 436	(209)	—	24 400

^a 消除栏为妇女署在捐助方提供的方案资金中为管理其他资源而收取的间接费用。间接费用被认为是这一年间增加的支助费用收入。在年底要消除这部分收入以显示实际认可的收入。

表 2
截至 2013 年 12 月 31 日按来源分列的捐款

(千美元)

	2013 年				2013 年 12 月 31 日
	经常资源	其他资源	分摊资源	共计	
政府	156 444	82 417	—	238 861	181 513
联合国机构	48	30 796	8 004	38 848	26 868
国家委员会	171	1 164	—	1 335	1 119
其他捐助者	296	4 088	—	4 384	5 274
共计	156 959	118 465	8 004	283 428	214 774

预算基础

92. 妇女署从分摊会费和自愿捐款获得资金。2012-2013 两年期，分摊会费(经常资源)达到 1 520 万美元，其中 800 万拨给 2013 年。最初预测，2012-2013 两年期的自愿捐款(经常资源和其他资源)为 7 亿美元(2012 年 3 亿美元，2013 年 4 亿美元)，再次预测大幅消减了这一预测。经常资源涵盖机构预算和核心方案支出，并以固定方法分配资金。其他资源涵盖直接用于具体项目的方案支出(见表 3)。

表 3
截至 2013 年 12 月 31 日按地理区域和妇女署总部部门分列的支出

(千美元)

区域	2013 年 12 月 31 日
非洲	63 735
拉丁美洲和加勒比	24 811
阿拉伯国家	16 051
亚洲和太平洋	45 166
欧洲和中亚	14 737
地理区域共计	164 500
政策和方案局	47 830
管理局执行主任办公室、政府间支助和战略伙伴关系局	51 775
总支出	264 105

93. 报告的财务结果(实际结果)经过调整,以便将列示的预算与资源实际使用情况进行对比(见表 4)。预算和资源实际使用情况的对比是按照最初批准的机构预算格式编制的,编制过程中纳入了分摊会费。按《公共部门会计准则》列示的财务结果和基于预算的成果之间的主要变化源自在处理资产成本以及给合作伙伴和工作人员的现金垫款上的差异。

表 4
截至 2013 年 12 月 31 日预算与资源实际使用情况对比

(千美元)

	2013 年			最终预算与实际金额的差额
	初始预算	最终预算 (截至 11 月 30 日)	实际可比 金额	
经常预算活动	7 442	8 120	7 971	148
发展活动				
方案	298 500	225 195	181 901	43 294
发展实效	20 942	16 743	14 331	2 412
联合国发展协调	11 629	9 974	7 929	2 045
管理活动	44 307	52 465	46 774	5 691
变革管理	—	—	709	(709)
共计	382 820	312 497	259 615	52 882

七. 结论

94. 妇女署在联合国发展系统拥有独特的地位，因为它最近刚成立，而且有着独特的任务，使其能以较少的资源给伙伴带来价值。2013 年是妇女署建立的第三个年头，事实表明这一任务规定通过协调以及在实地促成政府间规范工作取得成果，并且表明这些成果具有协同效益，因为任务规定的三个方面(规范、协调、业务)联手取得比单方面更大的成就。在推进促进性别平等和增强妇女权能的规范性议程方面，取得了巨大进展，在妇女地位委员会尤其如此。通过诸如性别平等和增强妇女权能全系统行动计划等创造性努力，妇女署的协调作用获得了更大红利，从而使联合国系统迈向更大的政策一致性。在实地，妇女署现在是一个分支遍及全球的机构，可利用其规范工作和协调作用，为身处难民营、旧城区、农村地区和国家议会等环境中的妇女和女孩服务。

95. 总体来说，2013 年表明妇女署拥有适合其宗旨的新结构，可以用更多的资源来做更多工作，继续需要会员国以适当水平的资源来匹配其对妇女署寄予的厚望。

96. 展望未来，妇女署将利用头三年打下的基础，继续投资于诸如宣传和动员工作、伙伴关系、创新、成果和知识管理、方案研究等战略优先事项，以确保工作达到最高标准，对资源进行健全管理，并为利益攸关方实现价值。这一切所发生的时机是，短期至中期发展讨论的主题将是有关 2015 年后发展议程的讨论以及在《北京宣言和行动纲要》通过 20 周年之际审查和评估其执行情况。妇女署在迅速建立自身的组织架构以及合作伙伴关系两方面所取得的成功，使得它处于有利地位，不仅有助于为实现发展与性别平等这两个相互依赖的目标拟定未来议程，而且能确保向前推进这一议程并将其付诸行动。这一议程必须具有宏伟的目标，明确反映在全世界实现性别平等这一愿景。加快性别平等方面的进展步伐既是鼓舞人心的目标，也是艰巨的挑战。在 2013 年结束之际，妇女署已经站稳脚跟并证明自己是应对这一挑战的一个重要合作伙伴。